



[Portuguese below]

## **Recommendations from the Brazilian Indigenous Movement for a Global Roadmap Beyond Fossil Fuels**

Brasília, April 6, 2026.

This document presents the recommendations of the Indigenous Peoples of Brazil for the development of a Global Roadmap Beyond Fossil Fuels. It is part of an ongoing process of political formulation and international advocacy by the Indigenous movement, directly building on the body of knowledge consolidated in Brazil's Indigenous NDC (2025). In this sense, the proposals presented here do not start from scratch, but are grounded in a consistent set of analyses, principles, and guidelines already developed by Indigenous Peoples, reaffirming the centrality of rights, territories, and traditional knowledge as pillars of any just and effective climate strategy.

This document is endorsed by: Articulation of Indigenous Peoples of Brazil (APIB); Articulation of Indigenous Peoples of the Northeast, Minas Gerais and Espírito Santo (APOINME); Articulation of Indigenous Peoples of the Southeast (ARPINSUDESTE); Articulation of Indigenous Peoples of the South Region (ARPINSUL); General Assembly of the Kaiowá and Guarani People (Aty Guasu); Guarani Yvyrupa Commission (CGY); Terena People's Council; Coordination of Indigenous Organizations of the Brazilian Amazon (COIAB).

### **Introduction**

The development of a global roadmap beyond fossil fuels represents one of the most urgent tasks in climate governance. However, for this process to be legitimate, effective, and just, it must centrally incorporate the rights, territories, and knowledge of Indigenous Peoples, who have historically played a fundamental role in protecting ecosystems and maintaining global climate stability.

The worsening climate crisis, evidenced by rising global average temperatures and the intensification of extreme events, confirms that there is no longer space for expanding fossil fuel extraction. At the same time, it is evident that the impacts of this crisis fall disproportionately on Indigenous Peoples and traditional communities, who have contributed the least to its causes.



In this context, the Brazilian Indigenous movement proposes that any global roadmap for phasing out fossil fuels should be structured around principles of climate justice, self-determination, and territorial protection.

## 1. Ending exploration expansion and the phased elimination of fossil fuels

The construction of a global roadmap beyond fossil fuels requires, as a starting point, an unequivocal commitment to immediately halt the creation of new exploration areas and to progressively eliminate the production and consumption of oil, gas, and coal. Limiting global warming to 1.5°C requires rapid and deep reductions in greenhouse gas emissions, which implies a substantial reduction in fossil fuel use and no expansion of new fossil fuel infrastructure (IPCC, 2022, Technical Summary, p. TS-26). In this context, establishing a binding global agreement for phase-out becomes essential to align national policies with international climate targets and to ensure predictability and integrity in the transition process.

This agenda must be guided by principles of equity and climate justice, recognizing the historical responsibilities of developed countries and their greater financial and technological capacities. At the same time, it is essential to avoid that the phase-out of fossil fuels reproduces structural inequalities, imposing disproportionate economic and social costs on countries in the Global South. The development of differentiated decarbonization timelines, adjusted to national and regional realities, is a central element to ensure a just, inclusive, and orderly energy transition.

Moreover, ending fossil fuel expansion is also a matter of economic rationality. Continued investments in new fossil fuel projects, particularly those with high capital and operational costs, increase the risk of stranded assets and limit the capacity to finance sustainable solutions (IPCC, 2022, Chapter 15; IEA, 2021). At the same time, robust evidence indicates that conserving strategic ecosystems can generate significantly higher economic returns than extractive activities: estimates from the World Bank indicate that a preserved Amazon can generate up to seven times more economic value than intensive exploitation, considering ecosystem services, climate regulation, and sustainable value chains. Halting new exploration frontiers is therefore a necessary condition not only for climate stability, but also for the sustainability and economic efficiency of the transition (World Bank, 2023, The Economic Case for Amazon Conservation).

In light of this, it is essential to establish clear and immediate commitments to guide global and national action towards the elimination of fossil fuels, ensuring that this process is conducted in a just, planned, and climate-aligned manner.

- Establish a binding global agreement for the phased elimination (phase-out) of fossil fuel production and combustion, aligned with the 1.5°C target.



- Ensure the immediate end to the opening of new oil and gas fields or coal mines, beyond those that are already in production
- Define decarbonization timelines by country and region, respecting historical responsibilities and differentiated capacities.

## 2. Centrality of Indigenous territories and fossil fuel exclusion zones

Creating more Fossil Fuel-Free Zones (FFZs) constitutes a concrete and territorial instrument to enable a just and orderly TAFF. This is an already established approach that prioritizes the protection of areas of high biodiversity, significant carbon sinks, and the territories of Indigenous Peoples and traditional communities, with the objective of halting fossil fuel expansion and guiding the gradual phase-out of production.

By placing human and environmental rights at the center, FFZs strengthen TAFF governance while expanding the role of subnational governments and rights-holding communities. Their implementation can build on and enhance existing instruments, such as protected areas, the demarcation and recognition of Indigenous lands, environmental licensing, and territorial planning. In addition, they help reduce stranded asset risks by avoiding new investments in higher-cost and more complex reserves.

Recent experiences demonstrate the political feasibility of measures restricting fossil fuel expansion, particularly in ecologically sensitive and culturally strategic regions. Evidence compiled by the International Institute for Sustainable Development (IISD, 2023) shows that several countries have already adopted moratoria, bans, and other restrictions on fossil fuel extraction, including initiatives in the Amazon and other priority areas. Examples include the ban on fossil fuel expansion in the Colombian Amazon, the popular decision in Ecuador to end oil extraction in Yasuní National Park, restrictions in the Maya Biosphere Reserve in Guatemala, and the implementation by Mexico of extensive safeguard zones. In this context, Fossil Fuel-Free Zones (FFZs) emerge as an instrument capable of articulating complementary agendas, promoting synergies between transitioning away from fossil fuels, combating deforestation, and achieving global biodiversity protection targets such as 30x30.

In light of the experiences mentioned above, in which national governments are taking effective action to address the climate crisis, the Indigenous movement recommends:

- Recognize Indigenous territories and those of traditional peoples and communities as priority areas for global climate and biodiversity protection.
- Establish Fossil Fuel-Free Zones (FFZs) and other territorial instruments that prohibit extraction in areas of high ecological and cultural relevance.
- Include strategic biomes — such as the Amazon — as full exclusion zones for fossil fuel expansion, both onshore and offshore.



- Strengthen existing instruments, such as protected areas and marine reserves, Indigenous land demarcation, and territorial planning, as a basis for implementing these zones.
- Maintain, strengthen, and/or create robust environmental legislation for licensing processes and enforcement in areas critical for climate protection.

### 3. Indigenous Peoples' rights as a pillar of the transition

A fair transition beyond fossil fuels depends on the full recognition and guarantee of Indigenous Peoples' rights as structural elements — not merely social safeguards — of climate policies. Evidence shows that Indigenous territories have significantly lower deforestation rates — ranging from one-third to half of those observed in comparable areas, reaching reductions of up to 50% where land rights are recognized — directly contributing to global climate stability.

In South America, approximately 269 million hectares are officially recognized as Indigenous territories, according to FAO and FILAC data. Of these, more than 200 million hectares — or approximately 75% — remain forested, a proportion significantly higher than the regional average, demonstrating the central role of these peoples in protecting ecosystems (FAO & FILAC, 2021). While fossil fuel combustion is the main driver of climate change, deforestation and land-use change account for about a quarter of global greenhouse gas emissions; therefore, the protection and restoration of native vegetation are indispensable strategies for climate mitigation. In this context, strengthening Indigenous territorial rights is one of the most effective ways to simultaneously address the climate crisis and biodiversity loss — and to ensure a fair energy transition.

It is therefore essential that the energy transition process be guided by respect for Indigenous Peoples' self-determination and by the centrality of their knowledge systems. This implies recognizing that these peoples are not merely vulnerable groups or policy beneficiaries, but active political subjects and co-authors of climate solutions. Their effective participation in climate governance — at the local, national, and international levels — is essential to ensure that responses to the climate crisis are socially just, culturally appropriate, and environmentally effective. As recognized in the Global Stocktake decision, “sustainable and just solutions to the climate crisis must be founded on meaningful and effective social dialogue and participation of all stakeholders, including Indigenous Peoples, local communities and governments, women, youth and children” (UNFCCC, 2023, para. 9).

The guarantee of territorial, cultural, and environmental rights must therefore be understood as a prerequisite for any climate and energy policy. This includes strict respect for the right to Free, Prior and Informed Consent (FPIC), as established in Articles 6 and 7 of ILO Convention 169, ensuring that Indigenous Peoples are consulted when administrative and/or legislative measures may affect their territories and ways of life and can — if they



agree — fully participate, defining their priorities and engaging in all stages of implementation.

In light of this, it is essential to consolidate Indigenous Peoples' rights as one of the central pillars of the global roadmap beyond fossil fuels, ensuring that the energy transition does not reproduce historical injustices, but contributes to building a new paradigm based on justice, equity, and respect for diversity.

- Ensure respect for the right to Free, Prior and Informed Consent (FPIC) in all decisions related to the energy transition.
- Recognize Indigenous Peoples as political subjects and co-authors of global climate governance, not merely beneficiaries.
- Ensure the protection of territorial, cultural, and environmental rights as a condition for any climate policy.

#### **4. Climate justice and differentiated responsibilities**

The construction of a global roadmap beyond fossil fuels must be firmly anchored in the principle of climate justice, recognizing that the current crisis is the result of deeply unequal historical responsibilities. Developed countries and economies that have historically consumed large volumes of fossil fuels have been the main contributors to the accumulated greenhouse gas emissions that have driven global warming and, therefore, must lead the process of eliminating fossil fuels. This principle is essential to ensure political legitimacy and equity in international climate governance. In this context, the Global Stocktake decision calls for a transition away from fossil fuels in energy systems in a “just, orderly and equitable” manner, reinforcing the need for justice in both processes and outcomes (UNFCCC, 2023). Likewise, the Paris Agreement reaffirms that climate action must be guided by the principles of equity and common but differentiated responsibilities and respective capabilities (CBDR-RC), in view of different national circumstances (UNFCCC, 2015).

At the same time, it is essential to avoid that the energy transition reproduces or deepens historical dynamics of inequality, dependency, and exploitation between the Global North and the Global South. The application of uniform climate targets, without considering countries' different capacities and historical responsibilities, may result in the unequal distribution of mitigation costs, imposing greater burdens on developing countries and exacerbating socioeconomic vulnerabilities (IPCC, 2022). Therefore, differentiation of responsibilities and capabilities must guide both mitigation commitments and financial and technological support mechanisms.

Ensuring a just transition also requires that the phase-out process does not impose disproportionate burdens on developing countries, particularly those facing structural



challenges related to poverty, inequality, and dependence on fossil fuel revenues. This requires the creation of international mechanisms that combine climate ambition with distributive justice, enabling all countries to move towards low-carbon economies without compromising their right to development.

In light of this, the effective incorporation of the principle of common but differentiated responsibilities must guide both global agreements and their implementation, ensuring that the transition away from fossil fuels is conducted in a just, cooperative, and equitable manner.

- Ensure that developed countries and other major fossil fuel consumers and high-income countries lead the fossil fuel phase-out process, in line with their historical responsibilities.
- Avoid that the energy transition reproduces patterns of inequality, dependency, and exploitation between the Global North and the Global South.
- Ensure that the phase-out does not result in disproportionate burdens for developing countries.

## 5. Financing and economic mechanisms for a just transition

The viability of a global roadmap beyond fossil fuels depends decisively on mobilizing financial resources at scale and creating economic mechanisms that support a just transition. Current levels of climate finance are insufficient in relation to the scale of the challenge (IHLEG, 2022), especially for developing countries and for Indigenous Peoples and traditional communities, who are on the frontlines of the climate crisis. In this context, it is necessary to go beyond existing commitments by structuring instruments that combine predictability, additionality, and direct access to resources.

A just transition also requires correcting historical distortions in resource allocation, including the persistence of fossil fuel subsidies and the concentration of investments in carbon-intensive sectors. The adoption of instruments such as taxes on windfall profits of the fossil fuel industry and debt-for-climate swaps is recognized as a way to mobilize additional resources and promote greater equity in the distribution of transition costs (IPCC, 2022; UNDESA, 2023). Likewise, it is essential to significantly scale up funding for adaptation and for addressing loss and damage, recognizing the already irreversible impacts of the climate crisis.

Moreover, ensuring that financial flows reach Indigenous Peoples and local communities directly is a fundamental condition for the effectiveness of climate policies. These actors play a proven role in protecting strategic ecosystems but often face barriers in access funding. Overcoming these obstacles requires reforming existing mechanisms,



simplifying eligibility criteria, and formally recognizing these groups as direct beneficiaries and key actors in climate action.

In light of this, strengthening climate finance and creating fair economic mechanisms must be understood as structural pillars of the transition, ensuring not only the mobilization of resources at scale but also their equitable, transparent distribution aligned with climate justice principles. This requires overcoming the prevailing logic of concentrating investments in large-scale energy generation projects, and instead centrally incorporating direct funding for decentralized solutions, especially those aimed at Indigenous Peoples, traditional communities, and remote regions, where local renewable energy systems represent the most appropriate, efficient, and socially just alternatives.

In this sense, it is essential to structure financial mechanisms that expand direct access to resources for these territories, recognizing their leadership in implementing sustainable energy solutions and protecting ecosystems. This involves not only the volume of funding, but also its governance, ensuring that resources are delivered in a debureaucratized manner adapted to local realities.

- Create robust financial mechanisms that go beyond current commitments, including:
  - A global tax on windfall profits of the fossil fuel industry
  - Debt-for-climate swaps
  - Expansion of funding for adaptation, loss and damage
- Ensure direct funding for local and decentralized renewable energy projects, especially in Indigenous territories and isolated communities, as a central strategy for a just transition.
- Direct resources to Indigenous Peoples and local communities, recognizing their role in protecting ecosystems and implementing climate solutions.

## 6. Access to technologies and new development models

The transition beyond fossil fuels requires not only replacing energy sources, but transforming development models, which are grounded in the commodification of these sources (chapter 6 of the 2023 UNEP Emissions Gap Report). For this process to be just, it is essential to ensure equitable access to renewable energy technologies, especially for developing countries, Indigenous Peoples, and local communities. Removing barriers such as patents and technological restrictions is essential to enable an inclusive transition at scale.

At the same time, it is necessary to promote development models based on bioeconomy, traditional knowledge, and the sustainable management of territories. These pathways offer concrete alternatives to the fossil economy, valuing practices that already contribute to environmental conservation, income generation, and the strengthening of local ways of life. Integrating these approaches into the climate agenda means recognizing that



innovation lies not only in technology, but also in the knowledge and practices of peoples who have historically protected ecosystems.

Finally, the energy transition must be directly linked to overcoming poverty and structural inequalities. Without this integration, there is a risk of reproducing exclusion and deepening vulnerabilities. In this sense, it is essential to reflect on the decentralization of energy production and transmission, enabling local energy self-sufficiency with lower socio-environmental impacts. Ultimately, a just approach requires that the benefits of the transition be widely distributed, contributing to sustainable development and social justice.

- Ensure free and equitable access to renewable energy technologies, removing barriers such as patents.
- Promote development models based on bioeconomy, traditional knowledge, and sustainable territorial management.
- Recognize that the energy transition must be linked to overcoming poverty and structural inequalities.

## 7. Integration between climate, biodiversity, and territories

The construction of a global roadmap beyond fossil fuels requires an integrated approach that recognizes the interdependence between climate, biodiversity, and territories. Climate change and biodiversity loss are interconnected crises that share common drivers and must be addressed in an integrated manner, especially in critical ecosystems such as tropical forests, where coordinated solutions can generate co-benefits for climate and nature (IPCC, 2022; IPBES, 2019).

In this context, the protection of Indigenous territories stands out as one of the most effective strategies to address these crises simultaneously. Evidence shows that areas under Indigenous management have high levels of environmental conservation, contributing both to biodiversity maintenance and carbon storage. Integrating these dimensions into climate policies means recognizing the central role of these territories in global ecological stability.

Furthermore, aligning the global roadmap with international biodiversity targets — such as 30x30 — and with anti-deforestation policies enables synergies and increases the effectiveness of actions. This articulation must also incorporate a human rights perspective, ensuring that environmental protection is associated with respect for the rights of the peoples and communities who inhabit these territories.

In this way, promoting an integrated approach between climate, biodiversity, and rights is essential to ensure that the transition away from fossil fuels is comprehensive, coherent, and capable of responding to the complexity of the socio-environmental crisis.



- Align the global roadmap beyond fossil fuels with biodiversity protection targets and anti-deforestation policies.
- Recognize that the protection of Indigenous territories is one of the most effective strategies to address the climate crisis.
- Promote an integrated approach that articulates climate, biodiversity, and human rights.

## Conclusion

The construction of a global roadmap beyond fossil fuels goes far beyond a technical or energy agenda — it is a political and civilizational choice. Incorporating the perspectives of the Indigenous movement means placing climate justice, ecological balance, and respect for the diversity of ways of life at the center of this process.

In this sense, our main demand is the recognition of the demarcation and protection of Indigenous territories as a structural policy to address the climate crisis, and as an integral part of the process of a just, orderly, and equitable transition away from fossil fuels and of Brazil's climate instruments. Without protected territories, without guaranteed rights, and without climate justice, there will be no energy transition capable of responding to the ongoing crisis. On the other hand, by recognizing and strengthening the leadership of Indigenous Peoples, it becomes possible to build more sustainable, plural, and lasting pathways for the future of the planet.

## Bibliography:

### FAO; FILAC.

*Forest governance by Indigenous and tribal peoples: An opportunity for climate action in Latin America and the Caribbean.* Rome: FAO, 2021.

### IEA – International Energy Agency.

*Net Zero by 2050: A Roadmap for the Global Energy Sector.* Paris: IEA, 2021.

### IHLEG – Independent High-Level Expert Group on Climate Finance.

*Finance for Climate Action: Scaling up investment for climate and development.* London: LSE Grantham Institute, 2022.

### IPBES – Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services.

*Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services.* Bonn: IPBES, 2019.



**IPCC – Intergovernmental Panel on Climate Change.**

*Climate Change 2022: Mitigation of Climate Change. Contribution of Working Group III to the Sixth Assessment Report.* Cambridge: Cambridge University Press, 2022.

**IISD – International Institute for Sustainable Development.**

*Existing moratoria, bans and restrictions on fossil fuel exploration and production: A global review.* Winnipeg: IISD, 2023.

**UN DESA – United Nations Department of Economic and Social Affairs.**

*Financing for Sustainable Development Report 2023.* New York: United Nations, 2023.

**UNEP – United Nations Environment Programme.**

*Emissions Gap Report 2023.* Nairobi: UNEP, 2023.

**UNFCCC.**

*Paris Agreement.* Bonn: UNFCCC, 2015.

**UNFCCC.**

*Decision - Global Stocktake (First GST outcome).* Dubai: UNFCCC, 2023.

**World Bank.**

*The Economic Case for Amazon Conservation.* Washington, DC: World Bank, 2023.

---

[English above]

**Recomendações do Movimento Indígena Brasileiro para um Mapa do Caminho Global para Além dos Combustíveis Fósseis**

Brasília 6 de Abril de 2026.

Este documento apresenta as recomendações dos Povos Indígenas do Brasil para a construção de um Mapa do Caminho Global para Além dos Combustíveis Fósseis. Ele se insere em um processo contínuo de formulação política e incidência internacional do movimento indígena, dialogando diretamente com o acúmulo consolidado na NDC Indígena do Brasil (2025). Nesse sentido, as propostas aqui apresentadas não partem do zero, mas se fundamentam em um conjunto consistente de diagnósticos, princípios e diretrizes já



elaborados pelos povos indígenas, reafirmando a centralidade dos direitos, dos territórios e dos conhecimentos tradicionais como pilares de qualquer estratégia climática justa e eficaz.

Assinam este documento: Articulação dos Povos Indígenas do Brasil (APIB); Articulação dos Povos Indígenas do Nordeste, Minas Gerais e Espírito Santo (APOINME); Articulação dos Povos Indígenas do Sudeste (ARPINSUDESTE); Articulação dos Povos Indígenas da Região Sul (ARPINSUL); Assembleia Geral do Povo Kaiowá e Guarani (Aty Guasu); Comissão Guarani Yvyrupa (CGY); Conselho do Povo Terena; Coordenação das Organizações Indígenas da Amazônia Brasileira (COIAB).

## Introdução

A construção de um mapa do caminho global para além dos combustíveis fósseis representa uma das tarefas mais urgentes da governança climática. No entanto, para que esse processo seja legítimo, efetivo e justo, ele deve incorporar de forma central os direitos, os territórios e os conhecimentos dos povos indígenas, que historicamente têm desempenhado um papel fundamental na proteção dos ecossistemas e na estabilidade climática global.

O agravamento da crise climática, evidenciado pelo aumento da temperatura média global e pela intensificação de eventos extremos, confirma que não há mais espaço para a expansão da exploração de combustíveis fósseis. Ao mesmo tempo, evidencia-se que os impactos dessa crise recaem de forma desproporcional sobre os povos indígenas e comunidades tradicionais, que menos contribuíram para sua origem.

Nesse contexto, o movimento indígena brasileiro propõe que qualquer roteiro global para a eliminação dos combustíveis fósseis seja estruturado a partir de princípios de justiça climática, autodeterminação e proteção territorial.

### 1. Fim da expansão exploratória e eliminação gradual dos combustíveis fósseis

A construção de um roteiro global para além dos combustíveis fósseis exige, como ponto de partida, o compromisso inequívoco com o fim imediato da criação de novas áreas de exploração e a eliminação progressiva da produção e do consumo de petróleo, gás e carvão. Limitar o aquecimento global a 1,5°C requer reduções rápidas e profundas nas emissões de gases de efeito estufa, o que implica a redução substancial do uso de combustíveis fósseis e a não expansão de novas infra estruturas fósseis (IPCC, 2022, Technical Summary, p. TS-26)<sup>1</sup> Nesse contexto, a definição de um acordo global vinculante para o *phase-out* torna-se essencial para alinhar políticas nacionais às metas climáticas internacionais e garantir previsibilidade e integridade ao processo de transição.

---

<sup>1</sup> IPCC. (2022). *Climate Change 2022: Mitigation of Climate Change*. Contribution of Working Group III to the Sixth Assessment Report.



Essa agenda deve ser orientada por princípios de equidade e justiça climática, reconhecendo as responsabilidades históricas dos países desenvolvidos e suas maiores capacidades financeiras e tecnológicas. Ao mesmo tempo, é fundamental evitar que a eliminação dos combustíveis fósseis reproduza desigualdades estruturais, impondo custos econômicos e sociais desproporcionais aos países do Sul Global. A construção de cronogramas diferenciados de descarbonização, ajustados às realidades nacionais e regionais, é um elemento central para assegurar uma transição energética justa, inclusiva e ordenada.

Além disso, o fim da expansão fóssil é também uma medida de racionalidade econômica. Investimentos contínuos em novos projetos fósseis, especialmente aqueles de alto custo de capital e operação, elevam o risco de ativos encalhados e limitam a capacidade de financiar soluções sustentáveis (IPCC, 2022, Chapter 15; IEA, 2021). Ao mesmo tempo, evidências robustas indicam que a conservação de ecossistemas estratégicos pode gerar retornos econômicos significativamente superiores a atividades predatórias: estimativas do Banco Mundial apontam que a Amazônia preservada pode gerar valor econômico até sete vezes maior do que aquele obtido por meio de sua exploração intensiva, considerando serviços ecossistêmicos, regulação climática e cadeias produtivas sustentáveis. Interromper novas frentes de exploração é, portanto, uma condição necessária não apenas para a estabilidade climática, mas também para a sustentabilidade e a eficiência econômica da transição (World Bank, 2023, The Economic Case for Amazon Conservation).<sup>2</sup>

Diante disso, é fundamental estabelecer compromissos claros e imediatos que orientem a ação global e nacional rumo à eliminação dos combustíveis fósseis, garantindo que esse processo seja conduzido de forma justa, planejada e alinhada aos limites do sistema climático.

- Estabelecer um acordo global vinculante para a eliminação gradual (phase-out) da produção e queima de combustíveis fósseis, alinhado à meta de 1,5°C.
- Garantir o fim imediato da abertura de novos campos de petróleo e gás ou minas de carvão, além daqueles que já estão em produção
- Definir cronogramas de descarbonização por país e região, respeitando responsabilidades históricas e capacidades diferenciadas.

## 2. Centralidade dos territórios indígenas e zonas de exclusão da exploração fóssil

Criar mais Zonas Livres de Combustíveis Fósseis (FFZs) configura um instrumento concreto e territorial para viabilizar um TAFF<sup>3</sup> justo e ordenado. Trata-se de uma abordagem já consolidada que prioriza a proteção de áreas de alta biodiversidade, de relevantes sumidouros de carbono e dos territórios de povos indígenas e comunidades tradicionais, com

<sup>2</sup><https://openknowledge.worldbank.org/entities/publication/26dc1f44-f50e-4a71-b4b6-b5dc143f5dfb/full>

<sup>3</sup> TAFF - Transitioning Away from Fossil Fuels (TAFF).



o objetivo de interromper a expansão dos combustíveis fósseis e orientar a eliminação progressiva da produção.

Ao colocar os direitos humanos e ambientais no centro, as *FFZs* fortalecem a governança do *TAFF*, ao mesmo tempo em que ampliam o papel de governos subnacionais e de comunidades detentoras de direitos. Sua implementação pode se apoiar e potencializar instrumentos já existentes, como áreas protegidas, a demarcação e o reconhecimento de terras indígenas, o licenciamento ambiental e o planejamento territorial. Além disso, contribuem para reduzir riscos de ativos encalhados ao evitar novos investimentos em reservas de maior custo e complexidade.

Experiências recentes demonstram a viabilidade política de medidas que restringem a expansão de combustíveis fósseis, especialmente em regiões ecologicamente sensíveis e culturalmente estratégicas. Evidências compiladas pelo International Institute for Sustainable Development (IISD, 2023) mostram que diversos países já adotaram moratórias, proibições e outras formas de restrição à exploração fóssil, incluindo iniciativas na Amazônia e em outras áreas prioritárias. Entre os exemplos, destacam-se a proibição da expansão de combustíveis fósseis na Amazônia colombiana, a decisão popular no Equador de encerrar a exploração petrolífera no Parque Nacional Yasuní, a restrição na Reserva da Biosfera Maia na Guatemala e a implementação, pelo México, de extensas zonas de salvaguarda. Nesse contexto, as Zonas Livres de Combustíveis Fósseis (*FFZs*) emergem como um instrumento capaz de articular agendas complementares, promovendo sinergias entre a transição para além dos combustíveis fósseis, o combate ao desmatamento e metas globais de proteção da biodiversidade, como o 30x30.<sup>4</sup>

Diante das experiências, acima mencionadas, nas quais governos nacionais realizam ações efetivas para o enfrentamento à crise climática, o movimento indígena recomenda:

- Reconhecer os territórios indígenas e de povos e comunidades tradicionais como áreas prioritárias para a proteção climática e da biodiversidade global.
- Estabelecer Zonas Livres de Combustíveis Fósseis (*Fossil Free Zones*) e outros instrumentos territoriais que proíbam a exploração em áreas de alta relevância ecológica e cultural.
- Incluir biomas estratégicos — como a Amazônia — como zonas de exclusão total da expansão fóssil, tanto onshore quanto offshore.
- Fortalecer instrumentos existentes, como áreas protegidas e reservas marinhas, demarcação de terras indígenas e planejamento territorial, como base para a implementação dessas zonas.
- Manter, fortalecer e/ou criar legislações ambientais que sejam rigorosas tanto nos processos de licenciamento ambiental de empreendimentos que possam afetar

<sup>4</sup> <https://www.iisd.org/articles/deep-dive/existing-moratoria-bans-restrictions-fossil-fuels>



diretamente as áreas prioritárias para proteção climática, quanto no que diz respeito à implementação e fiscalização deles.

### 3. Direitos dos povos indígenas como pilar da transição

Uma transição justa para além dos combustíveis fósseis depende do pleno reconhecimento e da garantia dos direitos dos povos indígenas como elementos estruturantes — e não apenas como salvaguardas sociais — das políticas climáticas. Evidências mostram que territórios indígenas apresentam taxas de desmatamento significativamente menores — variando de um terço até metade das taxas observadas em áreas comparáveis, podendo chegar a reduções de até 50% quando os direitos territoriais são reconhecidos, contribuindo diretamente para a estabilidade climática global.<sup>5</sup>

Na América do Sul, cerca de 269 milhões de hectares são oficialmente reconhecidos como territórios indígenas, conforme dados da FAO e do FILAC. Desses, mais de 200 milhões de hectares — ou aproximadamente 75% — permanecem cobertos por florestas, uma proporção significativamente superior à média regional, evidenciando o papel central desses povos na proteção dos ecossistemas (FAO & FILAC, 2021).<sup>6</sup> Embora a queima de combustíveis fósseis seja a principal fonte da mudança climática, o desmatamento e as mudanças no uso da terra respondem por cerca de um quarto das emissões globais de gases de efeito estufa; logo, a proteção e a restauração da vegetação nativa se tornam estratégias indispensáveis para a mitigação climática. Nesse contexto, fortalecer os direitos territoriais indígenas é uma das formas mais eficazes de enfrentar simultaneamente a crise climática e a perda de biodiversidade. E também de garantir uma transição energética justa.

É, portanto, essencial que o processo de transição energética seja orientado pelo respeito à autodeterminação dos povos indígenas e pela centralidade de seus sistemas de conhecimento. Isso implica reconhecer que esses povos não são apenas grupos vulneráveis ou beneficiários de políticas, mas sujeitos políticos ativos e coautores das soluções climáticas. Sua participação efetiva na governança climática — nos níveis local, nacional e internacional — é fundamental para garantir que as respostas à crise climática sejam socialmente justas, culturalmente adequadas e ambientalmente eficazes. Conforme reconhecido na decisão do Balanço Global, “soluções sustentáveis e justas para a crise climática devem se fundamentar em um diálogo social significativo e efetivo e na participação de todas as partes interessadas, incluindo povos indígenas, comunidades locais e governos, mulheres, jovens e crianças” (UNFCCC, 2023, para. 9).

A garantia dos direitos territoriais, culturais e ambientais deve, portanto, ser entendida como uma condição prévia para qualquer política climática e energética. Isso inclui o respeito

<sup>5</sup>FAO & FILAC. (2021). *Forest Governance by Indigenous and Tribal Peoples in Latin America: An Opportunity for Climate Action*. Rome: Food and Agriculture Organization of the United Nations.

<sup>6</sup>FAO & FILAC. (2021). *Forest Governance by Indigenous and Tribal Peoples in Latin America: An Opportunity for Climate Action*. Rome: Food and Agriculture Organization of the United Nations.



rigoroso ao direito à Consulta Livre, Prévia e Informada (CLPI), conforme estabelecido nos artigos 6º e 7º da Convenção 169 da Organização Internacional do Trabalho (OIT), assegurando que os povos indígenas sejam consultados quando medidas administrativas e/ou legislativas forem afetar seus territórios e modos de vida e possam – caso aceitem a medida - participar integralmente, definindo suas prioridades no processo de desenvolvimento e participando de todas as etapas de implementação.

Diante disso, é fundamental consolidar os direitos dos povos indígenas como um dos pilares centrais do roteiro global para além dos combustíveis fósseis, garantindo que a transição energética não reproduza violações históricas, mas contribua para a construção de um novo paradigma baseado em justiça, equidade e respeito à diversidade.

- Garantir o respeito ao direito à consulta livre, prévia e informada (CLPI) em todas as decisões relacionadas à transição energética.
- Reconhecer os povos indígenas como sujeitos políticos e coautores da governança climática global, e não apenas como beneficiários.
- Assegurar a proteção dos direitos territoriais, culturais e ambientais como condição para qualquer política climática.

#### **4. Justiça climática e responsabilidades diferenciadas**

A construção de um roteiro global para além dos combustíveis fósseis deve estar firmemente ancorada no princípio da justiça climática, reconhecendo que a crise atual é resultado de responsabilidades históricas profundamente desiguais. Países desenvolvidos e economias que historicamente consumiram grandes volumes de combustíveis fósseis foram os principais responsáveis pelas emissões acumuladas de gases de efeito estufa que impulsionaram o aquecimento global e, portanto, devem liderar o processo de eliminação dos combustíveis fósseis. Esse princípio é essencial para garantir legitimidade política e equidade na governança climática internacional. Nesse contexto, a decisão do Balanço Global convoca a uma transição para além dos combustíveis fósseis nos sistemas energéticos de forma “justa, ordenada e equitativa”, reforçando a necessidade de justiça tanto quanto nos resultados (UNFCCC, 2023). Da mesma forma, o Acordo de Paris reafirma que a ação climática deve ser orientada pelos princípios da equidade e das responsabilidades comuns, porém diferenciadas e respectivas capacidades (CBDR-RC), à luz das diferentes circunstâncias nacionais (UNFCCC, 2015).

Ao mesmo tempo, é essencial evitar que a transição energética reproduza ou aprofunde dinâmicas históricas de desigualdade, dependência e exploração entre o Norte e o Sul Global. A aplicação de metas climáticas uniformes, sem considerar as diferentes capacidades e responsabilidades históricas dos países, pode resultar na distribuição desigual dos custos da mitigação, impondo maiores encargos a países em desenvolvimento e



ampliando vulnerabilidades socioeconômicas (IPCC, 2022).<sup>7</sup> Por isso, a diferenciação de responsabilidades e capacidades deve orientar tanto os compromissos de redução quanto os mecanismos de apoio financeiro e tecnológico.

Garantir uma transição justa implica, ainda, assegurar que o processo de *phase-out* não gere ônus desproporcional para países em desenvolvimento, especialmente aqueles que enfrentam desafios estruturais relacionados à pobreza, desigualdade e dependência de receitas fósseis. Isso requer a construção de mecanismos internacionais que combinem ambição climática com justiça distributiva, permitindo que todos os países avancem rumo a economias de baixo carbono sem comprometer seus direitos ao desenvolvimento.

Diante disso, a incorporação efetiva do princípio das responsabilidades comuns, porém diferenciadas, deve orientar tanto os acordos globais quanto sua implementação, assegurando que a transição para além dos combustíveis fósseis seja conduzida de forma justa, solidária e equitativa.

- Assegurar que países desenvolvidos e outros grandes consumidores de combustíveis fósseis e países de alta renda liderem o processo de eliminação dos combustíveis fósseis, em consonância com suas responsabilidades históricas.
- Evitar que a transição energética reproduza padrões de desigualdade, dependência e exploração entre Norte e Sul Global.
- Garantir que o *phase-out* não resulte em ônus desproporcional para países em desenvolvimento.

## 5. Financiamento e mecanismos econômicos para uma transição justa

A viabilização de um roteiro global para além dos combustíveis fósseis depende de forma decisiva da mobilização de recursos financeiros em escala e da criação de mecanismos econômicos que sustentem uma transição justa. Os níveis atuais de financiamento climático são insuficientes frente à magnitude do desafio (IHLEG, 2022)<sup>8</sup>, especialmente para países em desenvolvimento e para povos indígenas e comunidades tradicionais, que estão na linha de frente da crise climática. Nesse contexto, é necessário avançar para além dos compromissos existentes, estruturando instrumentos que combinem previsibilidade, adicionalidade e acesso direto aos recursos.

Uma transição justa requer também a correção de distorções históricas na alocação de recursos, incluindo a persistência de subsídios aos combustíveis fósseis e a concentração de investimentos em setores intensivos em carbono. A adoção de instrumentos como impostos sobre lucros extraordinários da indústria fóssil e trocas de dívida por ação climática é

<sup>7</sup> IPCC. (2022). *Climate Change 2022: Mitigation of Climate Change*. Working Group III Contribution to the Sixth Assessment Report.

<sup>8</sup><https://www.lse.ac.uk/granthaminstitute/wp-content/uploads/2022/11/IHLEG-Finance-for-Climate-Action.pdf>



reconhecida como uma forma de mobilizar recursos adicionais e promover maior equidade na distribuição dos custos da transição (IPCC, 2022; UNDESA, 2023). Da mesma forma, é fundamental ampliar significativamente os recursos destinados à adaptação e ao enfrentamento de perdas e danos, reconhecendo os impactos já irreversíveis da crise climática.

Além disso, garantir que os fluxos financeiros cheguem diretamente aos povos indígenas e às comunidades locais é uma condição essencial para a efetividade das políticas climáticas. Esses atores desempenham um papel comprovado na proteção de ecossistemas estratégicos, mas frequentemente enfrentam barreiras de acesso a financiamento. Superar esses obstáculos implica reformar os mecanismos existentes, simplificar critérios de elegibilidade e reconhecer formalmente esses grupos como beneficiários diretos e protagonistas da ação climática.

Diante disso, o fortalecimento do financiamento climático e a criação de mecanismos econômicos justos devem ser entendidos como pilares estruturantes da transição, assegurando não apenas a mobilização de recursos em escala, mas também sua distribuição equitativa, transparente e alinhada aos princípios de justiça climática. Isso implica superar a lógica predominante de concentração de investimentos em grandes projetos de geração de energia, incorporando de forma central o financiamento direto a soluções descentralizadas, especialmente aquelas voltadas a comunidades indígenas, tradicionais e regiões isoladas, onde sistemas locais de energia renovável representam as alternativas mais adequadas, eficientes e socialmente justas.

Nesse sentido, é fundamental estruturar mecanismos financeiros que ampliem o acesso direto a recursos por parte desses territórios, reconhecendo seu protagonismo na implementação de soluções energéticas sustentáveis e na proteção dos ecossistemas. Isso inclui não apenas o volume de financiamento, mas também sua governança, garantindo que os fluxos cheguem de forma desburocratizada e adequada às realidades locais.

- Criar mecanismos financeiros robustos que superem os compromissos atuais, incluindo:
  - Imposto global sobre lucros extraordinários da indústria fóssil
  - Troca de dívida por ação climática
  - Ampliação do financiamento para adaptação, perdas e danos
- Garantir financiamento direto para projetos locais e descentralizados de energia renovável, especialmente em territórios indígenas e comunidades isoladas, como estratégia central de transição justa.
- Direcionar recursos diretamente para povos indígenas e comunidades locais, reconhecendo seu papel na proteção dos ecossistemas e na implementação de soluções climáticas.



## 6. Acesso a tecnologias e novos modelos de desenvolvimento

A transição para além dos combustíveis fósseis exige não apenas a substituição de fontes energéticas, mas a transformação dos modelos de desenvolvimento, que se fundamentam na mercantilização dessas fontes (chapter 6 of the 2023 UNEP Emissions Gap Report). Para que esse processo seja justo, é fundamental garantir acesso equitativo a tecnologias de energia renovável, especialmente para países em desenvolvimento, povos indígenas e comunidades locais. A remoção de barreiras como patentes e restrições tecnológicas é essencial para viabilizar uma transição inclusiva e em escala.

Ao mesmo tempo, é necessário promover modelos de “envolvimento” baseados na bioeconomia, nos conhecimentos tradicionais e na gestão sustentável dos territórios. Esses caminhos oferecem alternativas concretas à economia fóssil, valorizando práticas que já contribuem para a conservação ambiental, a geração de renda e o fortalecimento de modos de vida locais. Integrar essas abordagens à agenda climática é reconhecer que a inovação não está apenas na tecnologia, mas também nos saberes e práticas dos povos que historicamente protegem os ecossistemas.

Por fim, a transição energética deve estar diretamente vinculada à superação da pobreza e das desigualdades estruturais. Sem essa integração, há o risco de reproduzir exclusões e aprofundar vulnerabilidades. Nesse sentido, é fundamental refletir sobre a descentralização da produção e transmissão da energia, que permitam a autossuficiência energética local, com menor impacto socioambiental. Por fim, uma abordagem justa requer que os benefícios da transição sejam amplamente distribuídos, contribuindo para o desenvolvimento sustentável e a justiça social.

- Garantir o acesso livre e equitativo a tecnologias de energia renovável, eliminando barreiras como patentes.
- Promover modelos de desenvolvimento baseados na bioeconomia, nos conhecimentos tradicionais e na gestão sustentável dos territórios.
- Reconhecer que a transição energética deve estar vinculada à superação da pobreza e das desigualdades estruturais.

## 7. Integração entre clima, biodiversidade e territórios

A construção de um roteiro global para além dos combustíveis fósseis requer uma abordagem integrada que reconheça a interdependência entre clima, biodiversidade e territórios. A mudança climática e a perda de biodiversidade são crises interligadas que compartilham causas comuns e devem ser enfrentadas de forma integrada, especialmente em



ecossistemas críticos como florestas tropicais, onde soluções coordenadas podem gerar benefícios mútuos para o clima e a natureza (IPCC, 2022; IPBES, 2019).<sup>9</sup>

Nesse contexto, a proteção dos territórios indígenas se destaca como uma das estratégias mais eficazes para enfrentar simultaneamente essas crises. Evidências mostram que áreas sob gestão indígena apresentam altos níveis de conservação ambiental, contribuindo tanto para a manutenção da biodiversidade quanto para o armazenamento de carbono. Integrar essas dimensões nas políticas climáticas significa reconhecer o papel central desses territórios na estabilidade ecológica global.

Além disso, alinhar o roteiro global com metas internacionais de biodiversidade — como o 30x30 — e com políticas de combate ao desmatamento permite gerar sinergias e aumentar a efetividade das ações. Essa articulação também deve incorporar uma perspectiva de direitos humanos, garantindo que a proteção ambiental esteja associada ao respeito aos direitos dos povos e comunidades que habitam esses territórios.

Dessa forma, promover uma abordagem integrada entre clima, biodiversidade e direitos é essencial para assegurar que a transição para além dos combustíveis fósseis seja abrangente, coerente e capaz de responder à complexidade da crise socioambiental.

- Alinhar o roteiro global para além dos fósseis com metas de proteção da biodiversidade, e com políticas de combate ao desmatamento.
- Reconhecer que a proteção dos territórios indígenas é uma das estratégias mais eficazes de enfrentamento à crise climática.
- Promover uma abordagem integrada que articule clima, biodiversidade e direitos humanos.

## Conclusão

A construção de um mapa do caminho global para além dos combustíveis fósseis vai muito além de uma agenda técnica ou energética — trata-se de uma escolha política e civilizatória. Incorporar as perspectivas do movimento indígena implica colocar no centro desse processo a justiça climática, o equilíbrio ecológico e o respeito à diversidade de formas de vida.

Nesse sentido, nossa principal demanda é o reconhecimento da demarcação e da proteção dos territórios indígenas como uma política estruturante de enfrentamento à crise climática, e como parte integrante do processo de transição **justa, ordenada e equitativa para longe dos fósseis** e dos instrumentos climáticos do Brasil. Sem territórios protegidos, sem direitos garantidos e sem justiça climática, não haverá transição energética capaz de

<sup>9</sup> IPCC. (2022). *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability* e IPBES. (2019). *Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services*.



responder à crise em curso. Por outro lado, ao reconhecer e fortalecer o protagonismo dos povos indígenas, abre-se a possibilidade de construir caminhos mais sustentáveis, plurais e duradouros para o futuro do planeta.

### **Bibliografia:**

FAO; FILAC.

Governança florestal por povos indígenas e tribais: Uma oportunidade para a ação climática na América Latina e no Caribe. Roma: FAO, 2021.

IEA – Agência Internacional de Energia.

Net Zero até 2050: Um roteiro para o setor global de energia. Paris: IEA, 2021.

IHLEG – Grupo Independente de Especialistas de Alto Nível em Financiamento Climático.

Financiamento para a Ação Climática: Escalando investimentos para clima e desenvolvimento. Londres: Instituto Grantham da LSE, 2022.

IPBES – Plataforma Intergovernamental sobre Biodiversidade e Serviços Ecossistêmicos.

Relatório Global de Avaliação sobre Biodiversidade e Serviços Ecossistêmicos. Bonn: IPBES, 2019.

IPCC – Painel Intergovernamental sobre Mudanças Climáticas.

Mudanças Climáticas 2022: Mitigação das Mudanças Climáticas. Contribuição do Grupo de Trabalho III para o Sexto Relatório de Avaliação. Cambridge: Cambridge University Press, 2022.

IISD – Instituto Internacional para o Desenvolvimento Sustentável.

Moratórias, proibições e restrições existentes à exploração e produção de combustíveis fósseis: Uma revisão global. Winnipeg: IISD, 2023.

UN DESA – Departamento de Assuntos Econômicos e Sociais das Nações Unidas.

Relatório de Financiamento para o Desenvolvimento Sustentável 2023. Nova York: Nações Unidas, 2023.

UNEP – Programa das Nações Unidas para o Meio Ambiente.

Relatório sobre a Lacuna de Emissões 2023. Nairóbi: UNEP, 2023.

UNFCCC.

Acordo de Paris. Bonn: UNFCCC, 2015.

UNFCCC.

Decisão – Balanço Global (Primeiro resultado do GST). Dubai: UNFCCC, 2023.



Banco Mundial.

O Caso Econômico para a Conservação da Amazônia. Washington, DC: Banco Mundial, 2023.